

Antwort

der Bundesregierung

**auf die Kleine Anfrage der Abgeordneten Steffi Lemke, Harald Ebner, Annalena Baerbock, weiterer Abgeordneter und der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN
– Drucksache 18/11877 –**

Stummer Frühling – Verlust von Vogelarten

Vorbemerkung der Fragesteller

Der Artenreichtum unserer Erde schwindet rasant. Die planetare Grenze ist beim Artensterben bereits weit überschritten. Damit steigt – wie bei der Klimakrise – die Gefahr, dass ökosystemare Kipppunkte erreicht und die Folgen für Mensch und Umwelt unkontrollierbar werden.

Deutschland hat sich in vielerlei Abkommen verpflichtet, das Artensterben und den Rückgang der Vogelpopulation im Besonderen zu stoppen. Dennoch ist die Vogelpopulation weltweit und in Deutschland stark rückläufig. In den vergangenen 30 Jahren hat sie sich halbiert (Vögel in Deutschland, Sudfeldt, C. R. Dröschmeister, W. Frederking, K. Gedeon, B. Gerlach, C. Grüneberg, J. Karthäuser, T. Langgemach, B. Schuster, S. Trautmann & J. Wahl (2013): Vögel in Deutschland – 2013. DDA, BfN, LAG VSW, Münster).

Die Artenvielfalt ist wie ein Netz. Mit jedem Teil, das verschwindet, wird die Stabilität und Tragfähigkeit dieses Netzes geschwächt. Am Beispiel der Vögel wird dies besonders deutlich, so schreibt der Indikatorenbericht Biologische Vielfalt 2014, „Da neben Vögeln auch andere Arten an eine reichhaltig gegliederte Landschaft mit intakten, nachhaltig genutzten Lebensräumen gebunden sind, bildet der Indikator indirekt auch die Entwicklung zahlreicher weiterer Arten in der Landschaft und die Nachhaltigkeit der Landnutzung ab.“ (Indikatorenbericht Biologische Vielfalt 2014, S. 9). Der Rückgang von Vogelpopulation weist dementsprechend auf die Naturzerstörung insgesamt hin. Hauptgrund für das Artensterben ist die industrielle Agrarlandschaft.

Tatsächlich findet auf landwirtschaftlichen Flächen ein Großteil des deutschen Vogelartensterbens statt (Dröschmeister et al. 2012). Die Ursachen des Rückgangs liegen in der industrialisierten Landwirtschaft, dabei vor allem in den ausgeräumten Agrarlandschaften, dem massiven Einsatz von Pestiziden und dem Verlust von Offenlandschaften und intaktem Grünland (Hötker et al. 2013).

1. Wie haben sich nach Kenntnis der Bundesregierung die Bestände der Brutvögel in den letzten zwei Jahrzehnten entwickelt?

Der Bundesregierung liegen aus dem nationalen Bericht 2013 nach Artikel 12 der EU-Vogelschutzrichtlinie (Vogelschutzbericht) Angaben zur Bestandssituation der Brutvögel in Deutschland bis zum Jahr 2012 vor. Betrachtet wurden der Trend über 25 Jahre (für die meisten Arten 1985 bis 2009) und der Trend über 12 Jahre (für die meisten Arten 1998 bis 2009). Dabei ist der Anteil von Arten mit Bestandsabnahmen über die letzten 12 Jahre deutlich höher als der mit Bestandsabnahmen in 25 Jahren: Über den 12-Jahres-Zeitraum zeigte ein Drittel aller Brutvogelarten (84 Arten) signifikante Bestandsabnahmen, über den 25-Jahres-Zeitraum war es lediglich ein Viertel der Arten (65 Arten). Dies deutet auf einen in den letzten 12 Jahren insgesamt zunehmenden Druck auf die Brutvogelbestände hin. Arten des Offenlandes und des Siedlungsbereiches zeigten die stärksten Rückgänge.

2. Wie bewertet die Bundesregierung die Situation der Vogelpopulationen im Bereich Agrarland?

Welche Entwicklung der Vogelarten- und -bestände liegen hierzu in den letzten zwei Jahrzehnten vor?

- a) Die Bundesregierung bewertet die Situation der Artenvielfalt und Landschaftsqualität im Agrarland in der Deutschen Nachhaltigkeitsstrategie stellvertretend über eine Auswahl von Indikatorvogelarten, die im Teilindikator Agrarland des Indikators „Artenvielfalt und Landschaftsqualität“ enthalten sind. Im Verlauf der letzten zehn betrachteten Jahre (von 2003 bis 2013) zeigte der Teilindikator Agrarland (2013: 59 Prozent des Zielwertes) einen Abwärtstrend. Der aktuelle Indikatorwert liegt noch weit vom Zielbereich entfernt.
- b) Auf einen Verlust von rund 300 Millionen Brutpaaren werden die Rückgänge in der Agrarlandschaft der Europäischen Union zwischen 1980 und 2010 veranschlagt. Analysen über Bestandsveränderungen der Vogelwelt der Agrarlandschaft in Deutschland wurden anhand der Daten aus dem nationalen Vogelschutzbericht 2013 nach Artikel 12 der EU-Vogelschutzrichtlinie vorgenommen. Arten der Agrarlandschaft mussten die stärksten Bestandseinbußen hinnehmen. Bei rund der Hälfte dieser Arten nahm der Bestand zwischen Mitte der 1980er Jahre und 2009 ab. In den letzten 12 Jahren hat sich die Situation mit einem geringeren Anteil moderater und starker Abnahmen nur punktuell verbessert (z. B. Großtrappe, Raubwürger). Verschlechtert hat sich gleichzeitig die Situation bei Feldlerche und Goldammer. Mehrere Arten zeigten nach deutlichen Rückgängen nur noch leichte Abnahmen und stabilisierten sich bis 2009 – dem im Vogelschutzbericht betrachteten Zeitraum – auf einem sehr niedrigen Niveau, wie beispielsweise Braunkehlchen und Rebhuhn. Beide Arten gingen in den Folgejahren weiter im Bestand zurück. Besonders prekär ist die Situation der typischen Grünlandbewohner. Bei diesen nehmen nach Wahl et al. (2015) fünf von sieben Arten ab. Bei den Arten, die mehrere Hauptlebensraumtypen nutzen, gibt es insbesondere bei den Bewohnern halboffener Landschaften Verschlechterungen vom 25- zum 12-Jahrestrend (z. B. Stieglitz, Star, Gelbspötter).

3. Welche Vogelarten sind nach Kenntnis der Bundesregierung ausgestorben, vom Aussterben bedroht, stark gefährdet oder gefährdet?

Welcher Anzahl von Vögeln entspricht dieser Status jeweils?

Welcher Anzahl von Vogelarten entspricht das jeweils?

Artspezifische Angaben zu den genannten Gefährdungskategorien sowie Angaben zu den Beständen können der aktuellen Roten Liste der Brutvögel Deutschlands (Grüneberg et al. 2015) entnommen werden, hierauf wird verwiesen. In die Kategorie 0 (Ausgestorben oder verschollen) werden 13 Arten eingestuft, davon eine Offenlandart. In die Kategorie 1 (Vom Aussterben bedroht) werden 29 Arten eingestuft, davon sechs Offenlandarten. In die Kategorie 2 (Stark gefährdet) werden 19 Arten eingestuft, davon sechs Offenlandarten. In die Kategorie 3 (Gefährdet) werden 27 Arten eingestuft, davon vier Offenlandarten. Als Vogelarten des Offenlandes sind hierbei, entsprechend der Zuordnung im Rahmen der aktuellen Roten Liste der Brutvögel, Arten genannt, wenn mindestens zwei Drittel des deutschen Brutbestandes im Hauptlebensraumtyp „landwirtschaftlich genutztes Offenland“ (acker- und grünlandgeprägtes Offenland einschließlich kurzfristiger Acker- und Grünlandbrachen, Obstbau und Streuobstwiesen sowie Weinbau) brüten. Dies gilt für 24 einheimische Vogelarten.

4. Wie bewertet die Bundesregierung die Rote Liste Brutvögel 2016, und welche Schlussfolgerungen zieht sie daraus?

Die Bundesregierung bewertet die „Rote Liste Brutvögel 2016“ als eine geeignete Hilfe zur aktuellen Lageeinschätzung der Biodiversitätsgefährdung in Deutschland.

In Bezug auf die Rückgänge in der Agrarlandschaft (vgl. Antwort zu Frage 2) sind u. a. eine Weiterentwicklung der Gemeinsamen Agrarpolitik der EU, die zielgerichtete Förderung/Unterstützung naturverträglicher Bewirtschaftungsformen und die Abschaffung naturschädigender Subventionen notwendig.

Daraus erwächst auch die Verpflichtung, die Naturschutzanstrengungen auf verschiedenen Ebenen zu intensivieren und die relevanten Akteure verstärkt in die Umsetzung entsprechender Maßnahmen einzubinden, um den Rückgang der Artenvielfalt einzugrenzen. Dazu tragen auch Fördermaßnahmen im Rahmen der Gemeinschaftsaufgabe „Verbesserung der Agrarstruktur und des Küstenschutzes“ (GAK) bei. Unter anderem werden hier Maßnahmen der Länder unterstützt, die die Zusammenarbeit zwischen Landwirten und anderen Akteuren, wie z. B. Naturschutz- und Umweltverbänden, im ländlichen Raum zum Gegenstand haben. Zudem hat die Bundesregierung mit der Änderung des GAK-Gesetzes im Jahr 2016 die Förderung von Maßnahmen des Vertragsnaturschutzes und der Landschaftspflege im Rahmen der GAK ermöglicht (vgl. Antwort zu Frage 15).

5. Wie viele Vogelarten der Offenlandarten werden nach Kenntnis der Bundesregierung mindestens als gefährdet eingestuft, und welche Konsequenzen zieht die Bundesregierung daraus?

Zu den in die Kategorien 0 bis 3 eingestuften Vogelarten des Offenlandes siehe Antwort zu Frage 3; zu den Konsequenzen siehe Antwort zu Frage 4.

6. Wie hat sich nach Kenntnis der Bundesregierung der europäische Farmland Bird Index/Agrarvogelindex seit dem Jahr 1980 entwickelt?

Welche Entwicklung gab es seitdem in Deutschland?

Welche drei Vogelarten des aktuellsten Indexes bzw. der Roten Liste zeigen die größten negativen Trends?

Welcher Anzahl von Vögeln entspricht dies jeweils?

- a) Der europäische Farmland Bird Index wird vom EBCC (European Bird Census Council) regelmäßig fortgeschrieben. Der Index zeigt seit 1980 eine Abnahme auf 43 Prozent des Ausgangswertes. Eine ähnliche Entwicklung zeigt der Index für die Europäische Union.
- b) Zur Entwicklung des Teilindikators Agrarland des Indikators Artenvielfalt und Landschaftsqualität über die letzten zehn Berichtsjahre und die Konstruktion des Indikators siehe Antwort zu Frage 2. Im Teilindikator Agrarland werden neben den aktuellen Bestandsangaben Daten für historische Werte aus dem Jahr 1975 sowie der Startwert der Zeitreihe des Teilindikators für das Jahr 1990 angegeben. Im Jahr 1975 lag der rekonstruierte Indexwert für den Teilindikator Agrarland bei 117 Prozent des Zielwertes, im Jahr 1990 lag der Indexwert bei 74,2 Prozent des Zielwertes des Teilindikators.
- c) Gemäß den Bestandsangaben, aus denen der Teilindikator Agrarland berechnet wird (BfN 2017), zeigen folgende drei Arten dieses Teilindikators die größten negativen Trends seit dem Jahr 1990 bis zum Jahr 2013: Kiebitz: Bestandsabnahme um 80 Prozent, Braunkehlchen: Bestandsabnahme um 63 Prozent, Uferschnepfe: Bestandsabnahme um 61 Prozent.
- d) Angaben dazu, welcher Anzahl an Vogelindividuen diese Rückgänge entsprechen, liegen nicht vor.
7. Welche Trenddaten enthält nach Kenntnis der Bundesregierung der Farmland Bird Index/Agrarvogelindex, und wie beurteilt die Bundesregierung diese neuesten Zahlen?

Der Farmland Bird Index enthält für Europa folgende Arten mit folgenden Bestandstrends (EBCC 2017b):

Wissenschaftlicher Name	Deutscher Name	Trendklassifikation	Zeitraum
<i>Alauda arvensis</i>	Feldlerche	Moderate Abnahme	1980 – 2014
<i>Alectoris rufa</i>	Rothuhn	Moderate Abnahme	1998 – 2014
<i>Anthus campestris</i>	Brachpieper	Unsicher	1991 – 2014
<i>Anthus pratensis</i>	Wiesenpieper	Moderate Abnahme	1980 – 2014
<i>Bubulcus ibis</i>	Kuhreiher	Stabil	1998 – 2014
<i>Burhinus oediconemus</i>	Triel	Stabil	1998 – 2014
<i>Calandrella brachydactyla</i>	Kurzzehenlerche	Stabil	1998 – 2014
<i>Carduelis cannabina</i>	Bluthänfling	Moderate Abnahme	1980 – 2014
<i>Ciconia ciconia</i>	Weißstorch	Moderate Zunahme	1980 – 2014
<i>Corvus frugilegus</i>	Saatkrähe	Moderate Zunahme	1980 – 2014
<i>Emberiza cirlus</i>	Zaunammer	Moderate Zunahme	1989 – 2014
<i>Emberiza citrinella</i>	Goldammer	Moderate Abnahme	1980 – 2014

Wissenschaftlicher Name	Deutscher Name	Trendklassifikation	Zeitraum
<i>Emberiza hortulana</i>	Ortolan	Starke Abnahme	1980 – 2014
<i>Emberiza melanocephala</i>	Kappenammer	Moderate Abnahme	2000 – 2014
<i>Falco tinnunculus</i>	Turnfalke	Moderate Abnahme	1980 – 2014
<i>Galerida cristata</i>	Haubenlerche	Starke Abnahme	1982 – 2014
<i>Galerida theklae</i>	Theklalerche	Moderate Zunahme	1998 – 2014
<i>Hirundo rustica</i>	Rauchschwalbe	Moderate Abnahme	1980 – 2014
<i>Lanius collurio</i>	Neuntöter	Stabil	1980 – 2014
<i>Lanius minor</i>	Schwarzstirnwürger	Starke Abnahme	1999 – 2014
<i>Lanius senator</i>	Rotkopfwürger	Moderate Abnahme	1998 – 2014
<i>Limosa limosa</i>	Uferschnepfe	Moderate Abnahme	1984 – 2014
<i>Melanocorypha calandra</i>	Kalanderlerche	Moderate Abnahme	1998 – 2014
<i>Miliaria calandra</i>	Graumammer	Moderate Abnahme	1980 – 2014
<i>Motacilla flava</i>	Schafstelze	Moderate Abnahme	1980 – 2014
<i>Oenanthe hispanica</i>	Mittelmeer-Steinschmätzer	Moderate Abnahme	1998 – 2014
<i>Passer montanus</i>	Feldsperling	Moderate Abnahme	1980 – 2014
<i>Perdix perdix</i>	Rebhuhn	Starke Abnahme	1980 – 2014
<i>Petronia petronia</i>	Steinsperling	Stabil	1998 – 2014
<i>Saxicola rubetra</i>	Braunkehlchen	Moderate Abnahme	1980 – 2014
<i>Saxicola torquata</i>	Schwarzkehlchen	Stabil	1989 – 2014
<i>Serinus serinus</i>	Girlitz	Moderate Abnahme	1982 – 2014
<i>Streptopelia turtur</i>	Turteltaube	Moderate Abnahme	1980 – 2014
<i>Sturnus unicolor</i>	Einfarbstar	Moderate Zunahme	1998 – 2014
<i>Sturnus vulgaris</i>	Star	Moderate Abnahme	1980 – 2014
<i>Sylvia communis</i>	Dorngrasmücke	Moderate Zunahme	1980 – 2014
<i>Tetrax tetrax</i>	Zwergtrappe	Moderate Abnahme	1998 – 2014
<i>Upupa epops</i>	Wiedehopf	Unsicher	1982 – 2014
<i>Vanellus vanellus</i>	Kiebitz	Moderate Abnahme	1980 – 2014

Aufgrund der Vielzahl an Bestandsrückgängen bei den Agrarvogelarten Europas sieht die Bundesregierung erheblichen Handlungsbedarf zum Schutz der Agrarvögel in Europa.

8. Wie haben sich nach Kenntnis der Bundesregierung die Kiebitzbestände in Deutschland seit dem Jahr 1990 verändert?

Auf die Antwort zu Frage 6 wird verwiesen.

9. Wie haben sich nach Kenntnis der Bundesregierung die Bestände der Feldlerche seit dem Jahr 1990 in Deutschland verändert?

Gemäß den Bestandsangaben, aus denen der Teilindikator Agrarland berechnet wird, zeigte die Feldlerche im Zeitraum von 1990 bis 2013 einen Bestandsrückgang um 35 Prozent.

10. Wie haben sich nach Kenntnis der Bundesregierung die Bestände des Rebhuhns seit dem Jahr 1990 in Deutschland verändert?

Gemäß Angaben des Dachverbandes Deutscher Avifaunisten sind die Bestände des Rebhuhns in Deutschland von 1990 bis 2015 um 84 Prozent zurückgegangen.

11. Welche Kenntnisse liegen dem Bundesministerium für Umwelt, Naturschutz, Bau und Reaktorsicherheit über die Ursachen des Bestandsrückgangs der Agrarvögel vor?

Die Bestandsrückgänge der Agrarvögel werden ebenso wie die vieler anderer Vogelarten einer Vielzahl von Gefährdungsursachen zugeschrieben. Eine detaillierte Analyse der Gefährdungsursachen für Tiere, Pflanzen und Pilze, die auch die Agrarvögel einschließen soll, ist in den kommenden Jahren vorgesehen (Ressortforschungsplanung 2018).

Eine Analyse der aktuellen Roten Liste der Brutvögel legen ihre Autoren bereits in groben Zügen vor, hierauf wird verwiesen. Besonders heben die Autoren folgende Faktoren für die Rückgänge hervor: Lebensraumveränderungen, Verringerung des Nahrungsangebotes (insbesondere Rückgang der Insektenbiomasse) und direkte Verfolgung (Prädation).

Die Angaben bezüglich des Rückgangs der Insektenbiomasse können aus heutiger Sicht aus einem laufenden F+E-Vorhaben („Biodiversitätsverluste in FFH-Lebensraumtypen des Offenlandes) mit Vergleichsstudien dahingehend ergänzt werden, dass es sich bei diesen Rückgängen um ein überregionales Problem handelt, mit massiven Rückgängen der Insektenbiomasse von bis zu 90 Prozent in zahlreichen Insektengruppen bis hin zum Verlust von Arten.

12. Welche Studien und andere Erkenntnisse über einen Zusammenhang zwischen abnehmenden Vogelbeständen und dem Einsatz von Pestiziden liegen dem Bundesministerium für Umwelt, Naturschutz, Bau und Reaktorsicherheit vor?

Eine aktuelle Zusammenfassung zu den wissenschaftlichen Erkenntnissen zu Auswirkungen von Pflanzenschutzmitteln auf Feldvögel liegt mit der vom Umweltbundesamt beauftragten Studie Jahn T, Hötker H, Oppermann R, Bleil R, Vele L, 2014, Protection of biodiversity of free living birds and mammals in respect of the effects of pesticides, Federal Environment Agency (UBA), UBA Texte 30/2014. ISSN 1862-4804 vor.

Für die Metastudie werteten die Autoren sämtliche verfügbare wissenschaftliche Literatur zur Relevanz der Auswirkungen von Pflanzenschutzmitteln für die Gefährdungssituation von 27 Vogelarten und 22 Säugetierarten der Agrarlandschaften aus. Es wurden mehrere hundert Studien ausgewertet. Die Autoren kommen zu dem Ergebnis, dass viele Feldvogelarten durch eine zunehmende Einschränkung der Verfügbarkeit an Nahrung und Bruthabitaten in Ackerlebensräumen gefährdet werden und der Einsatz insbesondere von Breitbandherbiziden und -insektiziden dabei einen relevanten Einflussfaktor darstellt.

Im Statusbericht „Vögel in Deutschland 2014“ (Wahl J, Dröschmeister R, Gerlach B, Grüneberg C, Langgemach T, Trautmann S, Sudfeldt C, 2015: Vögel in Deutschland – 2014. DDA, BfN, LAG VSW, Münster) liegt eine Analyse der Bestandstrends von Brutvögeln in Deutschland in Bezug auf ihre Nahrungsansprüche vor. Die Autoren sehen neben anderen Faktoren eine der Ursachen für die beschleunigten Bestandsrückgänge bei der Gruppe der insektenfressenden Vögel in dem großflächigen Einsatz von Insektiziden.

13. Plant das Bundesministerium für Umwelt, Naturschutz, Bau und Reaktorsicherheit einen möglichen Zusammenhang zwischen abnehmenden Vogelbeständen und dem Rückgang an Insektenbiomasse infolge des Einsatzes von Neonikotinoiden wissenschaftlich untersuchen zu lassen, was laut Einschätzung von Entomologen und Naturschutzverbänden eine Erklärung für abnehmende Insektenvorkommen auch in Naturschutzgebieten darstellt?

Wenn nein, warum nicht?

Es ist nicht sinnvoll, die Auswirkungen einzelner Wirkstoffe oder Produktgruppen isoliert von der gesamten Praxis des Pflanzenschutzmitteleinsatzes zu sehen. Ein für das Jahr 2017 geplantes Forschungsvorhaben des Umweltbundesamtes (Titel: „Integriertes Monitoring in der Agrarlandschaft – Erfassung der ökologischen Auswirkungen des chemischen Pflanzenschutzes“, Forschungskennzahl 371764412) soll sich daher der Frage des Monitorings ökologischer Auswirkungen von Pflanzenschutzmitteln im Kontext des gesamten Pflanzenschutzmitteleinsatzes widmen.

14. Wie bewertet das Bundesministerium für Umwelt, Naturschutz, Bau und Reaktorsicherheit die Forderung des Bundesrates 6 Prozent der Mittel von der ersten in die zweiten Säule der Gemeinsamen Agrarpolitik umzuschichten, und wird die Bundesregierung dieser Forderung nachkommen?

Wenn nein, warum nicht?

Die Bundesregierung führt derzeit eine ergebnisoffene Überprüfung des Prozentsatzes der Umschichtung durch. Die Meinungsbildung innerhalb der Bundesregierung im Rahmen dieser ergebnisoffenen Überprüfung ist noch nicht abgeschlossen.

15. Wie schätzt das Bundesministerium für Umwelt, Naturschutz, Bau und Reaktorsicherheit die Wirkung der Förderkulisse der ersten und zweiten Säule der Gemeinsamen Agrarpolitik für die Vogelbestände ein (bitte für die jeweiligen Säulen getrennt sowie in der Gesamtbilanz beantworten)?

Mit der Evaluierung der Wirkungen der neuen Gemeinsamen EU-Agrarpolitik (GAP) im Zeitraum 2015 bis 2020 und insbesondere des Greenings befassen sich zahlreiche Institutionen. Innerhalb der Bundesregierung führt zum einen die Ressortforschung des Bundesministeriums für Ernährung und Landwirtschaft (BMEL) eigene Forschungen sowie Forschungsaufträge im Rahmen von Drittmittelprojekten, unter anderem beauftragt durch die Europäische Kommission, durch. Zum anderen werden im Geschäftsbereich des Bundesministeriums für Umwelt, Naturschutz, Bau und Reaktorsicherheit verschiedene Forschungs- und Entwicklungsvorhaben zum Greening durchgeführt.

Die Maßnahmen des Greenings in der 1. Säule der GAP wurden erstmals im Jahr 2015 von den landwirtschaftlichen Betrieben umgesetzt. Zuverlässige Erkenntnisse über die Wirkung des Greenings auf der Grundlage der Erfahrungen in den Jahren 2015 und 2016 – insbesondere solche auf der Grundlage von Felduntersuchungen – werden erst im Laufe dieses Jahres erwartet.

Zu Ökologischen Vorrangflächen liegen inzwischen erste überwiegend auf qualitativen Einschätzungen basierende Ergebnisse vor. Demnach haben Brachen, Blühflächen und Streifenelemente positive Effekte für die Biodiversität und auch für einige Vogelarten. Dagegen lassen Zwischenfrüchte und Leguminosen sowohl auf der Ebene der landwirtschaftlichen Schläge als auch auf der Landschaftsebene keinen oder nur einen sehr geringen Zuwachs der biologischen Vielfalt und an Vogelarten erkennen. Sie leisten allerdings andere positive Umwelteffekte (z. B. Erosionsschutz, Verringerung der Nitratauswaschung).

Die wichtigsten angemeldeten Arten von Ökologischen Vorrangflächen sind die Zwischenfrüchte, gefolgt von brachliegenden Flächen und Leguminosen. Es gibt nur einen geringen Zuwachs an ökologisch hochwertigen Flächen durch das Greening. So wurden überwiegend bestehende Landschaftselemente und Brachen als Ökologische Vorrangflächen ausgewiesen und in geringerem Maße Blühflächen und Streifenelemente.

In Hinblick auf den Dauergrünlanderhalt wurde das Dauergrünland in FFH-Gebieten, das am 1. Januar 2015 bestand, als umweltsensibles Dauergrünland ausgewiesen. In den Vogelschutzgebieten, die nicht gleichzeitig FFH-Gebiete sind, darf Dauergrünland wie alles vor dem Jahr 2015 entstandene übrige Dauergrünland grundsätzlich nur mit einer Genehmigung umgewandelt werden. Eine Genehmigung wird in der Regel nur erteilt, wenn an anderer Stelle eine entsprechende Fläche neu als Dauergrünland angelegt wird (begrenzte Ausnahme Dauergrünland, das im Rahmen der Umsetzung von Agrarumweltmaßnahmen entstanden ist, sowie bestimmte Sonder- und Härtefälle). Zudem dürfen einer Umwandlung keine anderen Rechtsvorschriften entgegenstehen.

Das Maßnahmenspektrum der zweiten Säule der GAP ist grundsätzlich geeignet, die biologische Vielfalt zu fördern und damit auch zu einer Stabilisierung der Vogelbestände insbesondere der Agrarlandschaft beizutragen. Hier können – im Gegensatz zur ersten Säule – die Erfordernisse bei der Umsetzung von Naturschutzzielen spezifisch adressiert werden.

Dabei ist die Wirksamkeit der Maßnahmen der zweiten Säule für die Erreichung naturschutzbezogener Ziele vor allem von deren Ausrichtung auf Naturschutzziele abhängig. Die Zuständigkeit dafür liegt bei den Ländern.

Die Bundesregierung hat mit der Änderung des Gesetzes über die Gemeinschaftsaufgabe „Verbesserung der Agrarstruktur und des Küstenschutzes“ (GAK-Gesetz) im Jahr 2016 die Förderung von Maßnahmen des Vertragsnaturschutzes und der Landschaftspflege im Rahmen der GAK ermöglicht. Bereits in den GAK-Rahmenplan 2017 wurde ein Fördergrundsatz zum nichtproduktiven investiven Naturschutz aufgenommen. Ein weiterer Fördergrundsatz zum Vertragsnaturschutz, der im Jahr 2018 in die GAK aufgenommen werden soll, wird derzeit konzipiert. Mit diesen neuen Fördergrundsätzen können durch die Länder im Rahmen der Agrarstrukturverbesserung auch die biologische Vielfalt und die Vogelbestände gefördert werden.

16. Welche Entwicklung erwartet die Bundesregierung beim Ausmaß der Versiegelung von Flächen im Bereich Siedlungen, und welche Entwicklung erwartet sie für die Vogelpopulation im Bereich Siedlungen?

Nach Berechnungen der Umweltökonomischen Gesamtrechnungen der Länder wird der Versiegelungsanteil der Siedlungs- und Verkehrsfläche im Länderdurchschnitt auf gut 45 Prozent geschätzt (2013). Dabei darf Versiegelung nicht mit dem Anstieg der Siedlungs- und Verkehrsfläche (Flächenverbrauch) gleichgesetzt werden, der bei durchschnittlich 66 ha pro Tag (2015) liegt und bis zum Jahr 2030 auf unter 30 ha reduziert werden soll. Eine spezielle Prognose zur Entwicklung der Versiegelung von Flächen im Bereich Siedlungen ist nicht her leitbar.

Demzufolge sind auch die künftigen Auswirkungen der Siedlungsentwicklung im Innen- wie im Außenbereich auf Vogelbestände im Detail schwer zu prognostizieren.

Auf die Vogelpopulationen im Bereich von Siedlungen haben neben der Versiegelung auch weitere Faktoren wie die Gestaltung und Art der Bepflanzung von Grünflächen erheblichen Einfluss. Im Siedlungsbereich ist vielfach ein anderes Artenspektrum betroffen als im zuvor behandelten (landwirtschaftlich geprägten) Offenland. Bei vielen in den Grünanlagen des baulichen Innenbereichs vorkommenden Vögeln handelt es sich eher um verbreitete, meist nicht bestandsgefährdete Arten bzw. Arten der Vorwarnliste. Gleichwohl erreicht die in anderen Lebensraumtypen zu beobachtende negative Entwicklung von Vogelbeständen inzwischen auch den Siedlungsraum aufgrund des anhaltenden Mangels von Nahrung und Fortpflanzungsmöglichkeiten.